



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

Nr. 5075 /MRP

București, 18.10.2002

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 17 octombrie 2002, referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 64/2002 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență nr. 28/1999 privind obligația agenților economici de a utiliza aparatele de marcat electronice fiscale*, inițiată de 11 deputați, 4 din Grupul parlamentar al PRM, 4 din Grupul parlamentar al PSD (Social-Democrat și Umanist), 1 din Grupul parlamentar al PD, 1 din Grupul parlamentar al PNL și 1 independent;

2. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii arendării nr. 16/1994*, inițiată de domnul deputat Ioan Stan, din Grupul parlamentar al PSD (Social-Democrat și Umanist);

3. Propunerea legislativă *privind asistența judiciară gratuită*, inițiată de doamna deputat Bondi Gyongyike și domnul deputat Ervin – Zoltan Szekely, aparținând Grupului parlamentar al UDMR;

4. Propunerea legislativă *privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului*, inițiată de un grup de deputați și senatori, aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Social-Democrat și Umanist), PNL, PRM și UDMR.

Cu stimă,

Ministru pentru relația cu Parlamentul

Acsinte GASPARI



Domnului prof. univ. dr. Cristian IONESCU

Secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

2650
16 X 2002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind manipularea cadavrelor umane și prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului*, inițiată de un grup de deputați și senatori, aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Social-Democrat și Umanist), PNL, PRM și UDMR.

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *manipularea cadavrelor umane* de către serviciile de anatomie patologică și de prosectură ale spitalelor și de catedrele de anatomie și anatomie patologică ale instituțiilor de învățământ superior medical uman - de stat sau private - , precum și *prelevarea organelor și țesuturilor de la cadavre în vederea transplantului*.

2. Principalele reglementări ale inițiativei legislative se referă la:
- serviciile de anatomie patologică și prosectură;
 - catedrele de anatomie și organizarea serviciilor de cadavre aferente;
 - finanțarea și salarizarea personalului specializat;
 - folosirea cadavrelor în scop didactic și științific și prelevarea de țesuturi și organe de la cadavre.

3. Potrivit *Expunerii de motive*, „o componentă importantă a activităților medicale din spital, în ceea ce privește stabilirea diagnosticului și implicit a mijloacelor terapeutice, este cea aferentă serviciilor de anatomie patologică și prosectură”.

Inițiatorii consideră că legislația din acest domeniu, inclusiv cea referitoare la manipularea cadavrelor, este „fie incompletă, fie depășită, iar cea privitoare la prelevarea de organe și țesuturi de la cadavre în vederea transplantului sau în scop didactic și științific este practic inexistentă”.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art.11 lit.a) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în procesul de legiferare actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, prin corelarea dispozițiilor lui cu prevederile actelor normative de același nivel sau de nivel superior.

Pentru aceste considerente, apreciem necesară corelarea dispozițiilor prezentei propuneri legislative cu cele cuprinse în:

- Legea nr.2/1998 privind prelevarea și transplantul de țesuturi și organe umane;
- Ordonanța Guvernului nr.1/2000 privind organizarea activității și funcționarea instituțiilor de medicină legală, aprobată prin Legea nr.459/2001, cu modificările ulterioare;
- Legea nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, cu modificările ulterioare.

2. Având în vedere că prin Legea nr.2/1998 a fost reglementat cadrul general de desfășurare a activității de prelevare și transplant de țesuturi și organe umane, apreciem că dispozițiile privind prelevarea de țesuturi umane și organe de la cadavre, în vederea transplantului, ar trebui reglementate printr-un act normativ de modificare și completare a Legii nr.2/1998, înlăturându-se, astfel, paralelismele și asigurându-se o reglementare unitară în acest domeniu.

3. Conform art.33 din Legea nr.24/2000, actele normative trebuie redactate *„într-un stil concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”*. Din acest motiv, propunem reformularea corespunzătoare a unor expresii, cum ar fi: ”activități de *restaurare* a cadavrelor”- art.8, „afecțiuni cronice cunoscute, *bine* investigate” - art.10 alin.(3), ”serviciile de cadavre...*prepară* și conservă cadavrele”, „*prepară* schelete” – art.13.

4. Pentru păstrarea unității terminologice în domeniu, propunem înlocuirea în cuprinsul inițiativei legislative a termenului de „*necropsie*” cu cel de „*autopsie*”, care este folosit atât în legislația internă, cât și în reglementările Consiliului Europei.

De asemenea, este necesară înlocuirea sintagmei „*servicii de cadavre*” cu cea de „*servicii pentru explorarea cadavrelor*”.

5. În conformitate cu prevederile Legii învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr.88/1993 privind acreditarea instituțiilor de învățământ superior și recunoașterea diplomelor, republicată, instituțiile de învățământ trebuie să fie acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu. De aceea, propunem completarea articolelor 2, 4, 12, 17, 19, 20 și 24 alin.(3) cu sintagma „*acreditate sau autorizate să funcționeze provizoriu*”.

6. Articolul 38 alin.(1) din Legea nr.24/2000 prevede că „*titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic*”. În consecință, propunem reformularea **titlului** inițiativei legislative, astfel:

„Lege privind organizarea și funcționarea serviciilor de anatomie patologică și prosectură” sau „Lege privind activitatea de anatomie patologică și de prosectură”.

7. Întrucât în cadrul spitalelor sunt deja organizate *laboratoare / servicii de anatomie patologică și prosectură*, care desfășoară activități de autopsiere anatomo-patologică a cadavrelor în vederea stabilirii cauzelor decesului, propunem reformularea textului **art.2**, având în vedere și dispozițiile art.6 și 7 din inițiativa legislativă.

8. În ceea ce privește **art.4**, propunem includerea sa în cadrul *Capitolului III – Catedrele de anatomie și organizarea serviciilor aferente explorării cadavrelor* și reformularea textului **alineatului (2)**, după cum urmează:

„(2) Instituțiile de învățământ superior medical uman care organizează servicii pentru explorarea cadavrelor pot incinera cadavrele în incineratoare proprii sau zonale, conform prevederilor legale în domeniul protecției mediului și cu respectarea normelor igienico-sanitare ale Ministerului Sănătății și Familiei.”

9. La **art.6** propunem modificarea textului, astfel: “ *...subordonat administrativ direct conducerii spitalului...*”.

10. La **art.8 alin.(1) pct.1**, pentru o corectă înțelegere a textului, propunem următoarea formulare:

„ 1. Efectuarea de autopsii în scop anatomo-clinic și efectuarea examenului histopatologic al fragmentelor recoltate în cursul autopsiei, care este obligatoriu....”.

În ceea ce privește **alineatul 2** al acestui articol, trimiterea corectă din textul lui este la *art.8 alin.(1) pct.2* și , în plus, trebuie specificat că se referă doar la decedații din spital.

11. La **art.9**, este necesar ca după *„prosectură”* să se introducă sintagma *„din cadrul spitalelor”*.

12. La **art.10 alin.(1)** ar trebui eliminat textul de la **lit.a)**, deoarece situațiile pe care le reglementează se regăsesc în cuprinsul dispoziției de la **lit.e)**.

Propunem completarea **alineatului (2)** al aceluiași articol, astfel:

„(2) Nu se consideră deces sub 24 de ore: *decesul survenit în cursul internării la bolnavi cu diagnostic și cauză de deces certe, complet investigați, și al căror prognostic era rezervat la internare, respectiv în momentul intervenției chirurgicale sau al manevrelor invazive,*”

13. În cuprinsul **art.11** propunem înlocuirea termenului „*parchet teritorial*” cu cel de „*organe de urmărire penală competente*”.

14. Prin Legea nr.84/1995 a fost instituit *principiul autonomiei universitare*, în conformitate cu care instituțiile de învățământ superior au dreptul de a se conduce și de a-și exercita libertățile academice fără nici un fel de ingerințe ideologice, politice sau religioase. Art.83 din lege reglementează care sunt structurile ce se pot organiza în cadrul unei instituții de învățământ superior, respectiv: facultăți, colegii universitare, departamente, catedre, unități de cercetare științifică, de proiectare și de microproducție.

Având în vedere cele menționate mai sus, propunem reformularea **art.12**, astfel:

„Art.12. Catedra de anatomie.....și care *poate include serviciul pentru explorarea cadavrelor a cărui ...*”.

15. La **art.14**, considerăm necesară modificarea textului, după cum urmează:

„Art.14. *Catedrele de anatomie și serviciile pentru explorarea cadavrelor care fac parte din structura acestora desfășoară activități de învățământ și de cercetare științifică medicală, precum și activități medicale.*”

16. În vederea respectării principiului autonomiei universitare, propunem eliminarea **art.15** și a **art.16**, ale căror prevederi instituie obligativitatea colaborării dintre anumite structuri universitare, precum și un anumit tip de structură organizatorică.

17. La **art.17 alin.(1)** este necesar să se precizeze că este vorba de serviciile de anatomie patologică și prosecturi *din cadrul spitalelor*, iar la **alineatul (2)** propunem reformularea textului, astfel:

„ (2) *Finanțarea serviciilor pentru explorarea cadavrelor de pe lângă catedrele de anatomie se face din sumele alocate de la bugetul de stat pe baza contractului încheiat între Ministerul Educației și Cercetării și instituția de învățământ superior respectivă.*”

18. La **art.18 alin.(1)** se prevede încadrarea, prin efectul legii, a personalului care își desfășoară activitatea în serviciile de anatomie patologică în grupa a II-a de muncă, în scopul de a beneficia de toate drepturile prevăzute pentru persoanele care lucrează în condiții de muncă deosebit de grele, propunere care nu poate fi acceptată.

În concepția Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, condițiile de muncă pot fi speciale, deosebite sau normale, înlocuind grupele I, II și III de muncă.

Încadrarea locurilor de muncă în condiții speciale se face, potrivit art.20 alin.(3) din Legea nr.19/2000, pe baza metodologiei și criteriilor de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, stabilite prin hotărâre a Guvernului, act normativ care este în curs de elaborare.

În ceea ce privește **alineatul (2) al art.18**, propunem eliminarea lui, deoarece prevederile acestuia sunt reglementate de actele normative în vigoare cu privire la salarizarea personalului din sectorul bugetar, respectiv de Hotărârea Guvernului nr.281/1993, cu modificările și completările ulterioare, și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2000, aprobată prin Legea nr.383/2001.

19.La **art.19**, propunem corelarea și reformularea corespunzătoare a dispozițiilor cuprinse la pct.1 și pct.2, având în vedere că reglementează aceeași situație juridică.

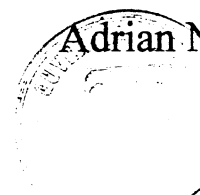
20. În legătură cu **art.21**, considerăm necesară corelarea acestui text cu dispozițiile din Legea nr.2/1998, referitoare la prelevarea de țesuturi și organe umane de la persoanele decedate.

21. Este necesară completarea dispozițiilor finale și tranzitorii cu un articol în care să se prevadă posibilitatea aprobării prin hotărâre a Guvernului a unor *norme metodologice* de aplicare a prevederilor prezentei propuneri legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor formulate la punctul II.**

Cu stimă,

 **Adrian NĂSTASE**


Domnului deputat Valer DORNEANU
Președintele Camerei Deputaților